



XVIII SESSIONE ANNUALE DELL'ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'OSCE

Sintesi dei lavori

Dal 29 giugno al 3 luglio 2009 si è svolta ad Vilnius (Lituania) la XVIII Sessione annuale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE il cui tema è stato **“OSCE: nuove sfide nel campo della sicurezza”**. Ai lavori hanno partecipato il Presidente della Delegazione italiana, on. Riccardo MIGLIORI (PdL), gli onorevoli Emerenzio BARBIERI (PdL), Claudio D'AMICO (LNP), Pierluigi MANTINI (UDC), Matteo MECACCI (PD), Guglielmo PICCHI (PdL) e i senatori Laura ALLEGRINI (PdL), Luigi COMPAGNA (PdL), Andrea MARCUCCI (PD).

La Commissione permanente

Il **29 giugno 2008** si è tenuta la riunione della **Commissione Permanente**, cui ha partecipato il senatore Luigi COMPAGNA, in sostituzione del Presidente MIGLIORI, impegnato nella missione internazionale di osservazione delle elezioni parlamentari in Albania. La Commissione Permanente ha innanzitutto esaminato ed approvato il bilancio per il 2009/2010. Il Tesoriere, Hans RAIDEL (Germania), ha illustrato l'andamento dello stato di bilancio per i primi otto mesi dell'anno finanziario 2008/2009 e la previsione di bilancio 2009/2010, per il quale ha assicurato che non vi sarà alcun incremento di bilancio, in linea con gli sforzi delle legislature nazionali di minimizzare le spese.

La Commissione permanente ha quindi esaminato ed approvato, all'unanimità, alcuni emendamenti al Regolamento dell'Assemblea che sono stati illustrati dal Vice Presidente Pia Christmas-Moeller (Danimarca), che presiedeva la SottoCommissione per le modifiche regolamentari.

La Commissione permanente si è espressa sui temi supplementari ad essa sottoposti deferendoli all'esame delle competenti Commissioni di merito. Solo sul tema supplementare **“L'Europa riunita: promuovere i diritti umani e le libertà civili nell'area OSCE nel 21^{mo} secolo”** non vi è stato accordo unanime poiché il Vice Capo della delegazione della Federazione russa, Vladimir FEDOROV, ha definito offensivo per il suo paese il documento nella parte in cui mette sullo stesso piano stalinismo e nazismo e ha chiesto, inutilmente, che la risoluzione non fosse assegnata ad alcuna Commissione.

Sono stati infine illustrati i prossimi impegni dell'Assemblea: la **Riunione autunnale** (Commissione Permanente, Conferenza e *Forum* Mediterraneo) si svolgerà ad **Atene** (Grecia) dal 9 al 12 ottobre 2009; il **Consiglio ministeriale** dell'OSCE avrà luogo il **1° e 2 dicembre 2009** ad Atene e sarà preceduto il **30 novembre** dalla riunione dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea; la **Riunione invernale** si terrà, come di consueto, a **Vienna**, dal **18 al 19 febbraio 2010**; la **19^{ma} Sessione annuale** avrà luogo a **Oslo (Norvegia) dal 6 al 10 luglio 2010**. L'Italia ospiterà la **Riunione autunnale 2010 a Palermo**.

Il 29 giugno, nel pomeriggio, si è svolta la cerimonia inaugurale dell'Assemblea. Il primo a prendere la parola è stato il Presidente uscente della Repubblica di Lituania, Valdas ADAMKUS. Sono quindi seguiti gli intervenuti del Presidente del Seima, Arunas VALINSKAS, del Primo Ministro, Andrius KUBILIUS e, infine, di Vyautas LANSBERGIS, già Presidente del Seima. Il giorno successivo è intervenuta in plenaria il Presidente in esercizio dell'OSCE, Dora BAKOYANNIS, Ministro degli Affari esteri della Grecia.

Nel suo intervento ha riferito degli esiti della riunione informale dei Ministri degli Affari esteri a Corfù, della situazione in Georgia, della discussione in atto sulla nuova architettura di sicurezza europea e della situazione in Iran. Ha fatto seguito una sessione di domande e risposte. Il Ministro degli Affari esteri della Lituania, Vygaudas USACKAS, si è soffermato sulla crisi di sicurezza in Georgia affermando la necessità di un coinvolgimento congiunto dell'OSCE e dell'ONU, soprattutto a beneficio delle popolazioni civili. Il Ministro ha quindi toccato i temi della sicurezza energetica, della dimensione umana dell'OSCE e dell'osservazione delle elezioni per le quali ha richiamato il principio della stretta collaborazione e di una partnership genuina. Ha infine ricordato che nel 2011 la Lituania assumerà la presidenza dell'OSCE.

La Commissione generale affari politici e sicurezza

I lavori della Commissione affari politici e sicurezza sono stati aperti dall'intervento dell'Alto Commissario per le minoranze nazionali, Knut Vollebaeck, che si è soffermato sul tema della partecipazione delle minoranze alla vita pubblica e dell'istruzione. Ha fatto seguito la relazione dell'on. **Riccardo MIGLIORI** (Italia) dedicata a "Emergenza alimentare e sicurezza nell'area OSCE".

Dopo aver approvato la risoluzione sul tema, la Commissione ha esaminato ed approvato anche **sei** questioni supplementari. La risoluzione sul **Controllo degli armamenti e disarmo in Europa**, predisposta da Hans WIDMER (Svizzera) invita gli Stati OSCE ad intensificare il dialogo sulla sicurezza europea e transatlantica, collegando all'idea di un rinnovo del Trattato CFE anche la questione della non-proliferazione.

Kimmo KILJUNEN (Finlandia) si è fatto promotore di una risoluzione sul tema **Migrazione della manodopera in Asia centrale**, in cui si incoraggia un maggior coordinamento delle politiche regionali in materia, anche nell'ottica di una attiva lotta al traffico di esseri umani.

L'Afghanistan è il tema della risoluzione di Mike McINTYRE (USA) che chiede, tra l'altro, un maggiore impegno della Comunità internazionale a sostegno dello sviluppo nel paese del comparto agricolo e del mercato del lavoro e al Governo afgano di raddoppiare gli sforzi per promuovere il ruolo della donna e le pari opportunità. Di sicurezza si occupano due risoluzioni: quella sulla **Stabilizzazione del settore della sicurezza e liste nere delle Nazioni Unite** presentata da Åsa LINDESTAM (Svezia) e quella sul **Ruolo dell'OSCE nel rafforzamento della sicurezza nella regione** promossa da Oleh BILORUS (Ucraina), entrambe approvate senza emendamenti.

Xavier DE DONNEA (Belgio) è stato promotore della risoluzione sul **Armi leggere e di piccolo calibro** in cui, tra l'altro, si auspica che la tematica sia oggetto di discussione anche negli appropriati *fora* regionali dell'Africa e dell'Asia.

Al termine dei lavori la Commissione ha eletto il proprio Ufficio di Presidenza: Presidente Consiglio DI NINO (Canada); Vice Presidente Canan KALSIN (Turchia); l'on. **Riccardo MIGLIORI** (Italia) è stato rieletto alla carica di **Relatore**.

La Commissione generale per gli affari economici, la scienza, la tecnologia e l'ambiente

La Commissione ha esaminato il rapporto e la risoluzione elaborati dall'onorevole Ivor Callely (Irlanda) per poi concentrare i suoi lavori sull'esame di **otto** questioni supplementari, tutte approvate dalla Commissione. L'on. Jerahmiel GRAFSTEIN (Canada) ha presentato due risoluzioni: la **Gestione delle risorse idriche nell'area OSCE** e **Un'area di libero scambio nel Mediterraneo**, che raccomanda la creazione di una Commissione economica mediterranea il cui obiettivo sia la riduzione delle barriere al commercio nonché la creazione per i giovani della regione di posti di lavoro nel settore agricolo.

La Commissione ha approvato due risoluzioni sul tema dell'energia: quella presentata dall'on. ALEKNAITE-ABRAMIKIENE (Lituania) sulla **Sicurezza energetica**, e quella di Marieluise BECK (Germania) sulla **Cooperazione energetica**. I **Cambiamenti climatici** sono il tema della risoluzione dell'on. Jeppe KOFOD (Danimarca) in cui si invitano i paesi più ricchi ad assumere una maggiore responsabilità sia nella riduzione delle proprie emissioni che nell'aiuto ai paesi in via di sviluppo. La risoluzione ha ricevuto il pieno sostegno della Commissione. Il parlamentare americano, Chris SMITH, ha illustrato una risoluzione, approvata dalla Commissione, sulla **libertà di espressione su internet** in cui si invitano gli Stati partecipanti a promuovere il diritto di ciascun individuo alla libertà di opinione ed espressione, e il diritto a ricercare, ricevere e diffondere su internet informazioni ed idee relative a opinioni e credi politici, religiosi o ideologici.

La Commissione ha approvato all'unanimità la risoluzione sui **paradisi fiscali** proposta da Jean-Pierre PLANCADE (Francia). Ampia discussione ha sollevato la risoluzione presentata da Consiglio Di NINO (Canada) sulla **Messa al bando da parte dell'Unione europea dei prodotti derivanti dalle foche**, approvato con uno strettissimo margine.

In chiusura, la Commissione ha provveduto al rinnovo del proprio Ufficio di Presidenza, che risulta così composto: Presidente Roland BLUM (Francia), Vice Presidente Ivor CALLELY (Irlanda), Relatore Serhiy SHEVCHUK (Ucraina).

La Commissione generale per la democrazia, diritti dell'uomo e questioni umanitarie

La Commissione sulla democrazia, i diritti umani e le questioni umanitarie, presieduta dall'onorevole Walburga HABSBURG-DOUGLAS (Svezia), Vice Presidente con funzioni di Presidente, ha esaminato ed approvato la relazione e la risoluzione principale predisposta da Natalia KARPOVICH (Federazione russa) sulle conseguenze della crisi finanziaria internazionale sulla società civile.

La Commissione ha quindi esaminato ed approvato otto risoluzioni. Nella risoluzione sulle **Tutela dei minori non accompagnati e contrasto al fenomeno dell'accattonaggio infantile**, presentata dalla sen. **Laura ALLEGRINI** (Italia), si invitano gli Stati partecipanti dell'OSCE a dotarsi dei necessari strumenti legislativi idonei ad assicurare la tutela dei minori non accompagnati e a contrastare il sempre crescente fenomeno dell'accattonaggio infantile e, in particolare, a porre in essere le necessarie iniziative per tutelare il diritto all'identità dei "bambini ombra".

Ampio dibattito ha suscitato la risoluzione, in seguito approvata, presentata da Roberto BATTELLI (Slovenia) su **L'Europa riunita: promuovere i diritti umani e le libertà civili nell'area OSCE nel 21^{mo} secolo**. La Commissione ha inoltre approvato la risoluzione sulla **Mortalità materna** di Gwen MOORE (USA) e quella sul **Rafforzamento dell'OSCE nell'impegno a favore della libertà di opinione e di espressione** di Tony LLOYD (Regno Unito).

Matteo MECACCI (Italia) ha illustrato la sua risoluzione sulla **Moratoria della pena di morte e la sua abolizione**, approvata a larga maggioranza, con il solo voto contrario di due parlamentari americani e con l'astensione della Bielorussia e della relatrice russa Karpovich.

La Commissione ha quindi esaminato ed approvato, senza emendamenti, due risoluzioni proposte da **Claudio D'AMICO** (Italia), rispettivamente **Linee guida per l'aiuto e l'assistenza ai rifugiati** e **Cooperazione per l'esecuzione delle sentenze penali**.

Di misure atte a prevenire la diffusione dell'anti-semitismo si occupa la risoluzione sull'**Antisemitismo**, presentata da Jerry GRAFSTEIN (Canada) che ha raccolto il pieno sostegno della Commissione.

La Commissione ha infine provveduto ad eleggere il proprio Ufficio di Presidenza: Presidente Walburga HABSBURG-DOUGLAS (Svezia), Vice Presidente Robert ADERHOLT (USA), l'on. **Matteo MECACCI** (Italia) è stato eletto alla carica di **Relatore**.

Tre risoluzioni sono state direttamente deferite all'Assemblea plenaria. La prima, presentata dal presidente dell'Assemblea OSCE, João SOARES (Portogallo), sul **Rafforzamento dell'OSCE**, chiede una maggiore trasparenza nell'Organizzazione che ne rafforzi la legittimità e la rilevanza. L'Assemblea ha approvato anche la risoluzione di Christian MIESCH (Svizzera) sull'**Osservazione delle elezioni** in cui si sottolinea l'importanza dell'attività OSCE di osservazione delle elezioni chiedendo agli Stati di dare piena attuazione agli impegni di Copenhagen del 1990.

L'Assemblea ha inoltre approvato una risoluzione, proposta da Tony LLOYD (Regno Unito), sugli **arresti in Iran** in cui si esprime grande preoccupazione per l'ondata di violenza nel paese e in particolare per gli arresti e le intimidazioni a giornalisti nazionali e stranieri. Sul tema è intervenuto l'on. Mecacci che si è espresso a favore del ritiro degli Ambasciatori dall'Iran.

I lavori dell'Assemblea si sono quindi conclusi con l'approvazione della **Dichiarazione di Vilnius**, il documento finale che, come di consueto, riunisce le Risoluzioni delle tre Commissioni Generali e quelle scaturite dagli argomenti supplementari presentati e approvati dalle Commissioni competenti.

Si è quindi proceduto alla rielezione alla carica di **Presidente** dell'Assemblea, per acclamazione, di **João SOARES** (Portogallo). Il suo mandato terminerà alla fine della Sessione del 2010.

In seguito all'elezione di **quattro nuovi Vice presidenti**, l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea risulta così composto: **Presidente**, João SOARES (Portogallo) fino alla Sessione 2009; **Vice Presidenti**: Jerahmiel GRAFSTEIN (Canada), Kimmo KILJUNEN (Finlandia), Isabel POZUELO (Spagna) fino alla Sessione 2010; Pia CHRISTMAS-MØLLER (Danimarca), Wolfgang GROSSRUCK (Austria), Kassym-Jomart TOKAYEV (Kazakistan) fino alla Sessione 2011; Benjamin CARDIN (USA), Petros EFTHYMIU (Grecia), Charles GARDETTO (Monaco) fino alla Sessione 2012. Alla carica di **Tesoriere** è stato eletto l'on. Roberto BATTELLI (Slovenia), che resterà in carica fino al 2011.

* * *

A margine dei lavori la Delegazione italiana ha avuto un incontro con la Delegazione bielorusa; il Presidente Migliori ha inoltre incontrato il Presidente uscente della Repubblica lituana, Valdas Adamkus.

Il Presidente Migliori, in qualità di Presidente del Gruppo interparlamentare di amicizia Italia-Stati baltici, accompagnato da altri parlamentari italiani, ha effettuato due incontri: il 30 giugno 2009 si è recato a Kaunas per deporre una corona di fiori sul monumento che ricorda il sacrificio di Romas Kalanta, giovane martire della resistenza anti-sovietica; il 1 luglio 2009 ha incontrato la Presidente del Gruppo di amicizia Lituania-Italia, on. Ruta Rutkelyte, e insieme hanno deposto una corona di fiori al cimitero di Antakanlnis in ricordo delle vittime della lotta per la libertà e l'indipendenza nazionale.

SERVIZIO RAPPORTI INTERNAZIONALI
UFFICIO DELEGAZIONI PARLAMENTARI

☎ (+39) 06 6760 3271 – ✉ cdrindp1@camera.it

I dossier dei servizi e degli uffici della Camera sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

File: OSS020