

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXLV
n. 1

RELAZIONE

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI
NELLE ZONE DELLA SICILIA COLPITE DAL SISMA
DEL GENNAIO 1968

(Anni 2008-2010)

(Articolo 12, terzo comma, della legge 29 aprile 1976, n. 178)

Presentata dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti

(MATTEOLI)

Trasmessa alla Presidenza il 5 agosto 2011

PAGINA BIANCA



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER LE INFRASTRUTTURE, GLI AFFARI GENERALI ED IL PERSONALE
DIREZIONE GENERALE EDILIZIA STATALE E INTERVENTI SPECIALI
DIVISIONE III

Stato di attuazione degli interventi di edilizia privata e pubblica nelle zone del Belice colpite dal terremoto del 1968.

Relazione relativa al periodo 2008-2010 (D.M. 16370 del 2/8/2007 e L. 178 del 29/4/1976 art. 12 c. 3)

Le zone della Valle del Belice colpite dal terremoto del 1968 sono oggetto di un'attività di ricostruzione sia in termini di edilizia privata, che in termini di opere pubbliche.

La legge n. 241/68 (che convertiva il D.L. 27/2/1968 n. 79) e s.m. stabiliva le finalità dell'intervento del Ministero dei Lavori Pubblici (oggi delle Infrastrutture e dei Trasporti) in tali territori, che consistono sia nella ricostruzione e nella riparazione di edifici privati, sia nel ripristino e nella esecuzione di opere pubbliche, incluse quelle di urbanizzazione e gli studi, le progettazioni ed i rilievi necessari per l'attuazione delle stesse.

Al finanziamento di tali interventi si è provveduto, nel corso degli anni, mediante successive leggi. La presente relazione, che si riferisce al triennio 2008-2010, riguarda gli interventi di edilizia privata finanziati con le leggi di autorizzazione alla spesa per il triennio 2007-2009¹, che sono:

- la legge 296/2006, art. 1 comma 1010, che autorizzava una spesa di 100 milioni di euro, di cui 20 milioni per il 2007, 30 per il 2008 e 50 per l'anno 2009², per interventi di ricostruzione e riparazione edilizia da parte dei privati con il contributo dello Stato;

¹ Vale la pena ricordare, anche se fuori dall'ambito della presente relazione, che in seguito alla ripartizione dei fondi assegnati dalla legge n. 191/2009 (elenco 1 dell'art.2 comma 250), per il triennio 2010-2012 è stata autorizzata una spesa di 2 milioni annui per l'edilizia privata nel Belice: La quota per il 2010 risulta ad oggi impegnata ma non disponibile per cassa, mentre la quota del 2011, ridotta a 1,77 milioni di euro dal taglio imposto dalla legge di stabilità del 2011, è in corso di erogazione.

² La quota di 50 milioni di euro relativa al 2009 è stata ridotta di 11.375.926,00 milioni di euro dal D.L. 112/08 (art. 60 comma 1) e di ulteriori 34.118,00 euro dal D.L. 180/08 convertito in legge n. 1/09. La quota risultante per il 2009 ammonta quindi a 38.589.956,00 euro.

- la legge n. 51/2006, art. 39-undecies, che autorizzava una spesa di 15 milioni di euro, ripartiti in 5 milioni all'anno per la stessa finalità.

E' qui compresa inoltre, come prescritto dalla direttiva acclusa al D.M. 16370 del 2/8/2007, la relazione sugli interventi di edilizia pubblica, prevista dall'art. 12 comma 3 della L. 178/76, riportata all'allegato 3 per il primo semestre e all'allegato 4 per il secondo semestre del 2010.

Dal punto di vista contabile, i capitoli di spesa previsti per tali interventi nei bilanci per gli esercizi di ogni annualità del triennio sono i seguenti:

- cap. 7386: completamento degli interventi per ricostruzione e riparazione edilizia nelle zone del Belice colpite dal terremoto del 1968;
- cap. 7392: spese per opere di urbanizzazione primaria, demolizioni e sgomberi, ripristino di opere pubbliche, ricostruzione di alloggi e locali per attività commerciali ed artigianali.

Per gli altri interventi di edilizia pubblica vengono utilizzati i seguenti capitoli:

- cap. 7527: spese per l'apprestamento dei materiali e le necessità più urgenti in caso di calamità;
- cap. 7668: spese per interventi di natura statica e strutturale, manutenzione straordinaria, restauro, impianti sul patrimonio storico, artistico ecc...

I territori interessati sono quelli di 21 comuni delle province di Agrigento, Palermo e Trapani, il cui elenco è allegato alla presente (allegato n. 1).

L'VIII Commissione permanente della Camera dei Deputati, competente per ambiente, territorio e lavori pubblici, raccomandava al Governo di esplicitare un'effettiva azione di controllo sull'utilizzo dei fondi stanziati, per verificarne la corrispondenza alle finalità stabilite dalla legge e di provvedere alla realizzazione ed al completamento delle opere di urbanizzazione e delle altre

opere pubbliche nelle aree interessate da interventi di edilizia privata posti in essere con il contributo dello Stato.

La stessa Commissione accertava, il 4/10/2006, un fabbisogno di 446 milioni di euro per edilizia privata e di 133 milioni per urbanizzazioni ed opere pubbliche.

Le modalità di attuazione delle suddette raccomandazioni venivano stabilite dal D.M. n. 16370 del 2/8/2007 con cui, oltre ad indicare le aliquote per la ripartizione delle somme stanziata tra i 21 comuni interessati dall'intervento, veniva anche emanata una direttiva, già citata, che attribuiva competenze specifiche al Provveditorato Interregionale alle OO.PP. per la Sicilia e la Calabria e alle singole amministrazioni comunali. Più precisamente a queste ultime veniva attribuito il compito di controllare le singole domande di contributo e di comunicare l'esito di tale attività al Provveditorato, che invece ha il compito di verificare la spesa ed accertare che i finanziamenti ricevuti dai Comuni vengano utilizzati nel rispetto delle finalità della legge. Il Provveditorato ha poi il compito di presentare semestralmente una relazione al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti sullo stato di attuazione degli interventi sia nell'edilizia privata, che nell'edilizia pubblica (come già previsto dall'art. 12 comma 3 della legge n. 178/76).

Per ottemperare a quanto sopra, il Provveditorato ha inviato dati ed informazioni relativi all'attività di verifica ed accertamento svolta sull'utilizzo delle somme finanziate da parte dei comuni.

Da quanto comunicato dal Provveditorato si evince che tale struttura ha svolto la seguente attività:

- all'inizio del triennio di finanziamento 2007-2009 ha comunicato ai comuni le modalità di esercizio del controllo, invitandoli ad adottare, prima dell'avvio delle procedure di spesa, una deliberazione di consiglio finalizzata alla ricognizione del

fabbisogno per l'edilizia privata e le opere di urbanizzazione ed alla programmazione della spesa delle risorse trasferite;

- ha poi acquisito gli atti di programmazione approvati dai rispettivi consigli comunali;
- ha accertato che le somme da erogare ai singoli comuni in virtù delle leggi di finanziamento inizialmente richiamate siano finalizzate agli utilizzi originariamente previsti dalla Legge 241/68 e sue successive modificazioni, nonché conformi agli atti di programmazione adottati;
- ha verificato la spesa relativa all'edilizia privata per ognuno dei comuni interessati e con riferimento al triennio 2008-2010 ha fornito i dati relativi al numero di unità immobiliari oggetto di intervento di ricostruzione e riparazione all'importo totale erogato dal comune per provvedere agli stessi (vedi allegato n. 2);
- per quanto riguarda gli interventi per opere pubbliche, con riferimento a ciascuno dei semestri del 2010, ha inviato un prospetto riassuntivo dell'attività svolta dai Comuni (vedi allegati n. 3 e 4), sia dal punto di vista tecnico, elencando i progetti, le perizie di variante e di verifica della consistenza dei lavori oggetto di approvazione sia dal punto di vista contabile, mettendo in evidenza, per ognuno dei capitoli di spesa del bilancio per l'esercizio 2010, le somme assegnate in termini di cassa e di competenza nonché i pagamenti effettuati.

In dettaglio, i dati forniti dal Provveditorato in seguito all'attività svolta sono riportati negli appositi allegati. Si ritiene utile produrre, come dato di sintesi utile al Governo per attuare le raccomandazioni della VIII Commissione permanente della Camera dei Deputati, delle tabelle riassuntive che riportano

- le somme erogate dallo Stato, quelle impegnate dai Comuni e quelle spese dagli stessi per gli interventi di edilizia privata;
- la spesa sostenuta dai comuni per le opere di urbanizzazione e gli altri interventi di edilizia pubblica.

Edilizia privata - importi in milioni di euro (cap. 7386)

Spesa complessiva autorizzata dalle leggi di finanziamento per il triennio 2007-2009, ed erogata a carico del cap. 7386	Percentuale delle somme erogate dallo Stato ed <u>effettivamente</u> <u>impegnate</u> dai Comuni	Somme erogate dai comuni nel triennio 2008-2010	Numero di progetti approvati³
103,11 ⁴	100%	95,55	1403

I dati riportati nella precedente tabella evidenziano una differenza tra le somme erogate dallo Stato ai Comuni e da questi ultimi a loro volta ai privati per l'esecuzione dei progetti preventivamente approvati. In realtà tutte le somme erogate dallo Stato sono state *impegnate* dai Comuni in favore dei soggetti privati il cui diritto al contributo è stato accertato.

Tali somme non sono state ancora interamente *erogate* in quanto in alcuni casi la concessione edilizia, alla quale può seguire l'erogazione del contributo agli aventi diritto, non è stata ancora rilasciata per motivi riconducibili nella grande maggioranza dei casi alle seguenti fattispecie:

- il progetto è inserito in un comparto edificatorio la cui variante urbanistica è ancora in corso di approvazione;

³ Il dato sul numero di progetti approvati è approssimato per difetto

⁴ Dell'importo di 88.589.956,00 disponibile per il triennio 2007-2009 (v. nota 2) e finanziato dalla L. 296/2006 non è stata impegnata la somma di euro 578.848,44, quota spettante al Comune di Monreale, in seguito a dichiarazione dell'ente di non aver approvato alcun progetto, né di aver speso somme. Tale quota è stata successivamente impegnata nel 2010, contestualmente alla somma di 2 milioni di euro autorizzata dalla legge 191/09 (v. nota 1). La quota di 15 milioni di euro autorizzata dalla L. 51/06 è stata invece interamente erogata. Il totale erogato ai Comuni, relativamente alle leggi di finanziamento per interventi di edilizia privata nel triennio 2007-2009 è stato quindi di 103,11 milioni di euro.

- il progetto è inserito in un piano di recupero urbano ancora in corso di approvazione.

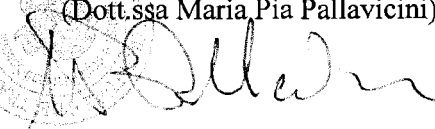
Per quanto riguarda il periodo di riferimento si precisa che il periodo di finanziamento (2007-2009) e quello in cui la spesa viene effettivamente sostenuta dai comuni (2008-2010) differisce di un anno, in quanto i mandati di pagamento vengono emessi da parte del Ministero ad esercizio inoltrato.

Nella tabella seguente si riporta il riepilogo della spesa relativa alle opere pubbliche, si rimanda agli allegati n. 3 e n. 4 per i relativi dettagli.

Opere pubbliche – importi in milioni di euro relativi al 2010

Capitolo	Importo complessivo dei pagamenti effettuati ⁵
7392 (Spese per opere di urbanizzazione primaria, demolizioni e sgomberi, ripristino di opere pubbliche, ricostruzione di alloggi e locali per attività commerciali ed artigianali)	9,45
(7527, 7668, 7776, 7886) Altri interventi di edilizia pubblica	2,76

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Maria Pia Pallavicini)



⁵ Il numero complessivo di pagamenti effettuati per opere pubbliche è stato 157 nel triennio 2008-2010.

Allegato 1

Elenco dei comuni della valle del Belice interessati dagli interventi di ricostruzione

- BISACQUINO (PA)
- CALATAFIMI (TP)
- CAMPOFIORITO (PA)
- CAMPOREALE (PA)
- CONTESSA ENTELLINA (PA)
- CORLEONE (PA)
- CHIUSA SCLAFANI (PA)
- GIBELLINA (TP)
- GIULIANA (PA)
- MENFI (AG)
- MONREALE (PA)
- MONTEVAGO (AG)
- PARTANNA (TP)
- POGGIOREALE (TP)
- ROCCAMENA (PA)
- SALAPARUTA (TP)
- SALEMI (TP)
- SAMBUCA DI SICILIA (AG)
- S.MARGHERITA BELICE(AG)
- S.NINFA(TP)
- VITA (TP)



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER LE INFRASTRUTTURE, GLI AFFARI GENERALI ED IL PERSONALE
 DIREZIONE GENERALE EDILIZIA STATALE E INTERVENTI SPECIALI
 DIVISIONE III

Allegato 2

Resoconto dell'attività di verifica della spesa svolta dal Provveditorato per interventi di edilizia privata (triennio 2008-2010)⁶

Comune	2008			2009			2010			
	n. unità	importo	n. unità	importo	n. unità	importo	n. unità	importo		
Bisacquino	0	€ 0,00	15	€ 616.050,54	11	€ 491.870,89	9	€ 307.021,83	0	€ 0,00
Campofilorito	10	€ 741.889,28	18	€ 1.499.767,27	2	€ 236.548,79	0	€ 0,00	16	€ 0,00
Camporeale	22	€ 1.594.293,22	2	€ 181.595,12	12	€ 1.108.993,75	8	€ 869.732,95	47	€ 2.395.709,97
Chiusa Scalfani	8	€ 287.190,54	3	€ 243.046,53	3	€ 65.720,10	15	€ 133.526,75	27	€ 497.095,49
Contessa Entellina	7	€ 332.722,97	7	€ 617.698,99	0	€ 21.510,01	5	€ 330.605,26	5	€ 413.098,48
Corleone	0	€ 0,00	27	€ 983.269,11	0	€ 0,00	2	€ 0,00	0	€ 0,00
Giuliana	0	€ 0,00	18	€ 1.164,74	19	€ 611.584,98	1	€ 773.472,10	0	€ 0,00
Roccamena	0	€ 0,00	0	€ 0,00	0	€ 0,00	19	€ 1.958.584,80	0	€ 0,00
Monreale	0	€ 0,00	0	€ 0,00	0	€ 0,00	0	€ 0,00	0	€ 0,00
Mirni	1	€ 3.834.806,91	0	€ 469.179,07	0	€ 0,00	0	€ 0,00	0	€ 0,00
Montegavo	0	€ 892.535,12	10	€ 374.209,27	6	€ 1.253.064,55	3	€ 1.473.910,99	4	€ 665.235,72
Sambuca di Sicilia	16	€ 1.177.107,22	14	€ 772.765,40	14	€ 1.269.491,05	10	€ 695.106,60	13	€ 1.317.459,08
Santa Margherita Belice	0	€ 0,00	47	€ 3.456.138,80	33	€ 3.653.023,29	21	€ 2.242.055,11	0	€ 0,00
Calatalfini - Segesta	8	€ 0,00	28	€ 1.853.619,09	2	€ 194.448,09	6	€ 1.543.595,84	5	€ 974.352,66
Gibellina	2	€ 149.810,10	28	€ 1.133.782,07	13	€ 568.129,27	3	€ 14.549,07	1	€ 12.298,54
Partanna	0	€ 0,00	154	€ 10.894.984,06	149	€ 4.694.823,94	58	€ 3.621.571,53	14	€ 847.100,48
Poggioreale	2	€ 523.000,00	5	€ 666.773,16	4	€ 233.094,37	19	€ 757.955,74	0	€ 0,00
Salaparuta	5	€ 360.000,00	7	€ 456.308,57	18	€ 643.712,86	0	€ 679.935,90	0	€ 0,00
Salermi	4	€ 392.567,28	57	€ 4.083.379,05	29	€ 4.042.265,78	1	€ 58.089,65	9	€ 924.826,62
Santa Ninfa	21	€ 0,00	11	€ 2.582,46	21	€ 2.205.276,68	0	€ 0,00	3	€ 162.101,97
Vita	12	€ 958.788,28	28	€ 2.293.726,19	10	€ 833.519,96	6	€ 420.040,35	28	€ 316.178,34
		€ 11.575.492,39		€ 30.608.039,29		€ 16.917.032,36		€ 19.376.424,57		€ 11.140.054,70

Totale delle somme erogate dai comuni nel triennio 2008-2010: € 95.550.320,73

⁶ Ai sensi della Direttiva del 2/8/2007. Dati forniti dal Provveditorato

Allegato 3**Esercizio finanziario 2010 – I semestre⁷****Attività svolta dai Comuni per interventi di edilizia pubblica**

- Approvazione perizia di variante relativa ai lavori di attuazione del piano particolareggiato “ Rione Addolorata” nel Comune di Menfi(AG) – scheda n. 57/AG – cap. 7392; scheda n. 3/AG – cap. 7527;
- Approvazione nuovo quadro economico relativo ai lavori di consolidamento della Chiesa Maria SS.Assunta ex Matrice nel Comune di Sambuca di Sicilia (AG) - scheda n. 168/AG – cap. 7392;
- Approvazione progetto relativo ai lavori di completamento sistemazione a verde attrezzato zona Belvedere del Comune di Salaparuta (TP) – scheda n. 495/TP – cap. 7392;
- Approvazione perizia di variante relativa ai lavori di consolidamento della Chiesa Maria SS. Assunta ex Matrice a Scuola Elementare nel Comune di Sambuca di Sicilia (AG) - scheda n. 168/AG – cap. 7392

Attività finanziaria svolta dal Provveditorato in favore dei Comuni

- Fondi assegnati in termini di cassa sul cap. 7392 P.G.85: €. 1.196.259,89;
- Fondi assegnati in termini di competenza sul cap. 7392: P.G.85: €. 79.238,15;
- Pagamenti effettuati sul cap. 7392 P.G. 85: €. 309.651,77;

- Fondi assegnati in termini di cassa sul cap. 7668 P.G.89: €. 69.172,53;
- Fondi assegnati in termini di competenza sul cap. 7668 P.G.89: €. 69.172,53;
- Pagamenti effettuati sul cap. 7668 P.G. 89: €. 0;

- Fondi assegnati in termini di cassa sul cap. 7886 P.G.91: €. 17.898,26;
- Fondi assegnati in termini di competenza sul cap. 7886 P.G.91: €. 17.898,26;
- Pagamenti effettuati sul cap. 7886 P.G. 89: €. 17.898,26.

In totale nel primo semestre del 2010 sono stati disposti 29 pagamenti sui suddetti capitoli di spesa relativi ad interventi per opere pubbliche per un importo complessivo di € 327.550,03

⁷ Dati forniti dal Provveditorato

Allegato 4**Esercizio finanziario 2010 – Il semestre⁸****Attività svolta dai Comuni per interventi di edilizia pubblica**

- Approvazione progetto sui lavori secondari di sistemazione esterna nell'ambito dei lavori principali di restauro e ristrutturazione del Convento dei Cappuccini del comune di Sambuca di Sicilia (AG) - scheda n. 163/AG – cap. 7392;
- Approvazione perizia di variante e suppletiva dei lavori di completamento dell'ex Collegio dei Padri Gesuiti da adibire a servizi culturali del Comune di Salemi(TP) – scheda n. 13/TP – cap. 7668;
- Approvazione progetto dei lavori di messa in sicurezza e completamento della canonica del complesso Parrocchiale S.Antonio Abate del Comune di Santa Margherita Belice (AG) – scheda n. 45/AG – cap. 7392;
- Approvazione perizia di variante e suppletiva dei lavori di realizzazione di una delegazione municipale in c.da Sasi nella zona di trasferimento parziale dell'abitato del Comune di Calatafimi-Segesta (TP) - scheda n. 507/TP – cap. 7392;
- Approvazione di Atto unico di verifica della consistenza dei lavori eseguiti in relazione dei lavori di costruzione di un edificio polifunzionale da adibire a centro Socio – Culturale, Mercato Coperto ed Unità Sanitaria nel Comune di Gibellina(TP) - scheda n. 285/TP – cap. 7392

Attività finanziaria svolta dal Provveditorato in favore dei Comuni

- Fondi assegnati in termini di cassa sul cap. 7392 P.G.85: €. 1.930.281,69;
- Fondi assegnati in termini di competenza sul cap. 7392: P.G.85: €. 1.930.281,69;
- Pagamenti effettuati sul cap. 7392 P.G. 85: €. 1.351.422,43;
- Fondi assegnati in termini di cassa sul cap. 7527 P.G.89: €. 5.578,72;
- Fondi assegnati in termini di competenza sul cap. 7527 P.G.89: €. 5.578,72;
- Pagamenti effettuati sul cap. 7527 P.G. 89: €. 5.578,72;
- Fondi assegnati in termini di cassa sul cap. 7668 P.G.89: €. 910.789,53;
- Fondi assegnati in termini di competenza sul cap. 7668 P.G.89: €. 841.617,00;
- Pagamenti effettuati sul cap. 7668 P.G. 89: €. 708.239,74

In totale, nel secondo semestre del 2010 sono stati disposti 35 pagamenti sui suddetti capitoli di spesa relativi ad interventi per opere pubbliche per un importo complessivo di € 2.065.240,89

⁸ Dati forniti dal Provveditorato